

Judul : Atas Nama Pembangunan
Tanggal : Kamis, 11 November 2021
Surat Kabar : Kompas
Halaman : 1-15

Umum | 15

Atas Nama Pembangunan

ANALISIS POLITIK

BIVITRI SUSANTI

Dosen Sekolah Tinggi Hukum
Indonesia Jember



ARSIP PRIBADI

"Pembangunan, Yes; Hak Asasi Manusia dan Lingkungan, No". Adaptasi dari semboyan Orde Baru tentang pembangunan ini sepertinya tepat untuk menggambarkan kondisi saat ini. Pada masa Soeharto, semboyan "Pembangunan Yes. Politik, No" digunakan untuk menjauhkan warga dari politik. Sekarang, bukan politik yang jadi soal karena ia hanya dipahami sebagai prosedur demokrasi.

Hari-hari ini demokrasi seperti cangkang kosong. Ia terlihat bagus dari luar, tetapi di dalamnya tak berisi. Di dalam bungkus pemilihan umum dan seremoni kelembagaan demokrasi, nilai-nilai demokrasi substantif tidak diterapkan. Pengambilan keputusan di DPR, misalnya,

(Bersambung ke hlm 15 kol 5-7)

Atas Nama Pembangunan

(Sambungan dari halaman 1)

sangat jauh dari demokrasi substantif karena yang dihitung hanya pandangan umum fraksi yang dikontrol oleh elite partai. Individu anggota DPR hanya dibutuhkan untuk melengkapi jumlah anggota, sementara keputusan politik ada di tangan elite politik.

Di dalam DPR, nyaris tak ada pertarungan gagasan yang substantif kecuali soal moralitas, seperti dalam hal kekerasan seksual dan minuman beralkohol. Praktis usulan pemerintahan akan selalu lolos karena fraksi-fraksi yang berpandangan berbeda dengan pemerintahan sedikit.

Dengan pendekatan pembangunan pula, politik hukum sebuah negara akan terpengaruh. Untuk mengejar pertumbuhan ekonomi, HAM dan lingkungan diabaikan dalam berbagai undang-undang, seperti dalam Undang-Undang Cipta Kerja. Dalam wilayah politik hukum, cara pandang ini disebut "hukum dan pembangunan". Pembentukan peraturan perundang-undangan dan penegakan hukum dipandang hanya sebagai alat pembangunan. Misalnya, kata pembangunan di sini tak bermakna kesejahteraan dan keadilan ekonomi, tetapi angka pertumbuhan ekonomi dan pembangunan infrastruktur. Padahal, apabila pertumbuhan ekonomi naik, kita patut mempertanyakan: siapa yang akan menikmati per-

tumbuhan ekonomi ini?

Data Credit Suisse Global Wealth Databook 2019 menunjukkan 1 persen orang terkaya di Indonesia menguasai 44,6 persen kekayaan nasional dan 10 persen orang terkaya di Indonesia menguasai 74,1 persen kekayaan nasional. Gambaran kesejahteraan yang timpang ini terjadi di banyak negara, tetapi selalu ada upaya mengecilkan kesenjangan ini dengan melihat aspek kehidupan warga dan lingkungan. Begitu pula pembangunan infrastruktur tidak boleh dilihat sebagai tujuan, tetapi cara menyejahterakan warga.

Pada saat politik hukum ditujukan untuk pembangunan, maka semua sumber daya hukum dikerahkan untuk menjaga kelangsungan pembangunan, dengan cara apa pun, termasuk dengan melanggar HAM dan prinsip hukum itu sendiri. Dalam proses pembuatan UU tentang Pertambangan Mineral dan Batubara (Minerba), misalnya, prosedur pembentukan peraturan perundang-undangan yang baik dan kepatutan berpolitik diabaikan dengan mengebut proses pembahasan. Nyatanya, undang-undang ini memberikan keuntungan kepada bagian dari 1 persen orang terkaya tadi. Begitu pula karena dianggap mengganggu oligarki dalam memperkaya dirinya melalui korupsi politik dan sumber daya alam, Komisi Pemberantasan Korupsi dile-

mahkan melalui revisi undang-undang.

Sistem dan aparat penegak hukum juga difungsikan untuk tujuan pembangunan. Apabila sebuah proyek infrastruktur membutuhkan tanah, aparat penegak hukum akan dikerahkan melakukan pengurusan yang tak manusiawi. Padahal, ada alternatif proses pengadaan tanah yang Pancasila bernama musyawarah, tetapi cara cepat dan murah bernama kekerasan lebih dipilih. Kritik bagi pembangunan yang mengesampingkan HAM dan lingkungan juga dibungkam dengan hukum dan penegak hukum melalui UU Informasi dan Transaksi Elektronik. Bahkan, saat peran kekuasaan yudikatif diperlukan dalam konteks *checks and balances*, pengujian proses legislasinya oleh Mahkamah Konstitusi belum pernah dikabulkan meskipun publik bisa melihat bagaimana tidak patutnya proses politik cangkang kosong itu seperti pada revisi UU KPK dan UU Minerba.

Dengan paradigma pembangunan ini, cangkang kosongnya tidak hanya demokrasi, tetapi juga prinsip negara hukum. Tak heran, yang dikedepankan adalah jargon supremasi hukum karena hukum yang bersifat memaksa (*coercive*) memang efektif dan efisien untuk pembangunan. Padahal hukum yang tidak adil dan menindas tidak layak diposisikan *supreme*.